

Broj: 03-02-284/2021
Sarajevo, 15.09.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primijeno: 16-09-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	02	661	21

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i sa čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 331. sjednici, održanoj 15.09.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER
Fadil Novalić
Fadil Novalić

- Prilog: - Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Obrazac 2 (CD),
- Obrazac IFP NE (CD) i
- Zakon o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) (CD).

**Co: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
Federalno ministarstvo unutarnjih poslova
gosp. Aljoša Čampara, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Sarajevo, septembar 2022. godine

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Član 1.

U Zakonu o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14), član 72a. mijenja se i glasi:

"Član 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova za koje je potrebno imati posebno ovlaštenje, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i odgovornosti pri obavljanju tih poslova može ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama sadržan je u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u kojoj je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se Zakonom o matičnim knjigama uređuje pitanje upisa činjenica u matične knjige rođenih, među kojima i činjenica državljanstva, to bi, u vezi sa članom III 1. b) i članom II A. 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima je propisano da su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH poslovi državljanstva Federacije i da se sticanje i prestanak državljanstva Federacije BiH propisuje federalnim zakonom, navedena ustavna odredba mogla biti osnov za donošenje navedenog zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Federacije BiH je presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16 utvrdio da je članom 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Također, Ustavni sud Federacije BiH je rješenjem koje je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 94/20 utvrdio da Presuda Ustavnog suda Federacije BiH, broj U-27/18 od 7. 5. 2019., koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 40/19 od 12. 6. 2019., nije izvršena.

Navedeno rješenje Ustavni sud je dostavio nadležnom tužilaštvu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi sud.

U skladu sa navedenom presudom, predložene su izmjene Zakona o matičnim knjigama u skraćenom postupku tako što se članom 72.a Zakona o matičnim knjigama utvrđuju posebni uvjeti rada za lica koja obavljaju poslove vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, kao i da su poslovi vođenja matičnih knjiga od izuzetno važnog i posebnog javnog interesa.

Također, osim navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, postoje i druge presude koje je donio Ustavni sud Federacije BiH po zahtjevu drugih jedinica lokalne samouprave, a u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama (Ključ, Vareš, Travnik, Velika Kladuša, Tešanj, Visoko i dr.).

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. u cijelosti je izmijenjen član 72a. Zakona o matičnim knjigama, koji glasi:

”Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni

pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova **za koje je potrebno imati posebno ovlaštenje**, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i **odgovornosti** pri obavljanju tih poslova **može** ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave.“

Navedena odredba je sačinjena na osnovu primjedbi i sugestija koje su iznesene na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH na kojoj je raspravljano o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, primjedbi i sugestija koje su jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) dostavile u pisanom obliku i koje su usmeno iznijele u toku ponovljenih konsultacija u vezi sa Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Postupak konsultacija je trajao do 18. 4. 2022. godine.

U odnosu na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je razmatrao Parlament Federacije BiH i za koji je utvrdio da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, nije bilo suštinskih promjena, odnosno radi se o identičnoj normi koja daje mogućnost rukovodiocima jedinice lokalne samouprave da utvrde uvećanje plaće matičaru, odnosno drugim državnim službenicima i namještenicima koji rade na poslovima vođenja, čuvanja i ažuriranja matičnih knjiga i matičnog registra u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17 - u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama i naknadama).

U odnosu na tekst člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je prošao raspravu u Parlamentu Federacije BiH, na prijedlog jedinica lokalne samouprave izvršeno je dodatno usklađivanje sa drugim odredbama Zakona o matičnim knjigama u kojima je utvrđeno da matičar, da bi obavljao poslove matičara, mora imati posebno ovlaštenje za koje se vezuje i dodatna odgovornost.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je, nakon što je Ustavni sud Federacije BiH donio presudu objavljenu u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, pripremlilo Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama radi razmatranja po skraćenom postupku, kojim se briše član 72a. Zakona o matičnim knjigama. Predstavnički dom Parlamenta FBiH razmatrao je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku na 22. vanrednoj sjednici, održanoj 21. 11. 2017., i nije usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, jer prilikom glasanja isti prijedlog nije dobio potrebnu većinu glasova zastupnika.

Imajući u vidu da Parlament Federacije BiH nije prihvatio predloženo rješenje za član 72a. Zakona o matičnim knjigama kojim se ta odredba briše, radi usklađivanja odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, u tekstu Prednacrta zakona dat je prijedlog da se u navedenoj odredbi utvrde, prije svega, posebni uvjeti rada koji postoje prilikom obavljanja poslova u vezi sa vođenjem matičnih knjiga utvrđenih Zakonom o matičnim knjigama. Navedena odredba usklađena je s odredbom člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama, kojom je propisan dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada koji nisu utvrđeni navedenim zakonom. U toj zakonskoj odredbi je propisano da će

uvjeti rada u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra biti propisani Zakonom o matičnim knjigama kao posebnim zakonom.

Navedeno rješenje je podržao Parlament Federacije BiH. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 20. redovnoj sjednici, održanoj 30. 3. 2021., vodio raspravu o formi Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te je donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na 15. sjednici, održanoj 15. 12. 2021., razmatrao Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te je donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Napominjemo da se od 1946. godine u jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) vode matične knjige (matična knjiga rođenih, matična knjiga državljana, matična knjiga vjenčanih, matična knjiga umrlih) koje predstavljaju osnovne evidencije o statusu građana Federacije BiH i da Zakonom o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) nije prenesena nadležnost na općine i gradove u vezi sa vođenjem tih matičnih knjiga, odnosno od utvrđivanja zakonske obaveze za vođenje navedenih evidencija (1946. godine) te evidencije su vodile i vode samo općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave.

Upis činjenice rođenja u matičnu knjigu rođenih i činjenice smrti u matičnu knjigu umrlih za građanina Bosne i Hercegovine jeste dokaz o postojanju i prestanku pravnog subjektiviteta tog građanina te osnov za vođenje drugih evidencija po drugim propisima. Prema tome, iz prethodno navedenog proizlazi da matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i lični interes građana, što zahtijeva da te evidencije budu tačne, ažurne i potpune, a što od stručnih lica koja rade na tim poslovima iziskuje poseban pojačan stepen fizičkog i psihičkog napora, naročito prilikom korištenja matičnog registra i matičnih knjiga iz ranijeg perioda, koja su izložena fizikalnim i hemijskim štetnostima, prije svega pri nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama, dodiru sa mikrovalnim, visokofrekventnim i infracrvenim zračenjem i dr.

Također, matične knjige utvrđene po Zakonu o matičnim knjigama predstavljaju uvjet za liberalizaciju viznog režima i uvrštene su u Mapu puta Bosne i Hercegovine prema Evropskoj uniji, što zahtijeva dodatni angažman (rad sa strankama, rad s arhivskom građom, polaganje posebnog ispita, obuka, dostavljanje posebnih izvještaja, monitoring rada matičnih službi i dr.) stručnih lica koja su angažirana na rješavanju svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra u odnosu na druge zaposlenike.

Iz predložene odredbe prozlati da pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada utvrđenih tom odredbom mogu da ostvaruju državni službenici i namještenici općine, grada, kantona i Federacije koji rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i matičnog registra i rješavanju drugih pitanja koja se odnose na upis podataka u matične knjige. To pravo ostvaruje se u skladu sa Zakonom o plaćama i nakanadama i finansijskim sredstvima kojima raspolaže organ uprave.

S obzirom na to da Parlament Federacije BiH nije prihvatio da se dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada ukine zaposlenicima koji su angažirani na

poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, predložena je odredba koja ima fakultativni karakter i njena primjena je data na pravno disponiranje rukovodiocima uprave, a zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava kojima raspolaže organ uprave. Predložena odredba je u cijelosti usklađena sa važećim ustavnim i zakonskim nadležnostima.

Dalje navodimo da je Zakonom o matičnim knjigama utvrđen osnov za uspostavljanje i vođenje Jedinstvenog centralnog registra Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: JCR - „Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14). JCR se vodi u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i čini bazu podataka kojom su obuhvaćene sve matične knjige u Federaciji BiH, što znači da je JCR posebna elektronska baza podataka o ličnim podacima svih lica upisanih u matične knjige koje se vode u općinama, odnosno gradovima na području Federacije. Uspostavljanje JCR-a i njegovo povezivanje sa sistemom Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka - IDDEEA-a odnosi se na obavezu koju je Bosna i Hercegovina preuzela u vezi s uspostavljanjem bezviznog režima, a koja proizlazi iz Mape puta Bosne i Hercegovine za pristupanje Evropskoj uniji, što je jedna od aktivnosti monitoringa Evropske unije. JCR je i tehničko i administrativno rješenje za izdavanje izvoda iz matičnih knjiga u matičnim uredima koji ne vode matičnu knjigu za lice koje traži izvod, a unos podataka i njihovu verifikaciju u općinske registre vode matičari. Troškove uspostavljanja i održavanja tog registra u cijelosti snosi Federacija Bosne i Hercegovine (Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova), a takse koje građani uplaćuju po osnovu izdatog izvoda na osnovu registra idu u budžet jedinice lokalne samouprave. Prema podacima kojima raspolaže Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, npr. u 2021. godini putem JCR-a matični uredi općina i gradova izdali su 423.872 izvoda iz matičnih knjiga. Iz navedene brojke proizlazi da općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave, ostvaruju značajan iznos prihoda po osnovu izdatih izvoda, a koji se izdaju na osnovu JCR-a, čije održavanje i funkcioniranje u cijelosti osigurava Federacija BiH.

Poseban značaj uspostavljanja JCR-a za građane Bosne i Hercegovine, jedinice lokalne samouprave i druge organe uprave ogleda se u sljedećim pogodnostima:

- osigurana je mogućnost građanima Federacije da dobivaju izvode i uvjerenja iz matičnih knjiga u bilo kojoj općini u Federaciji BiH po njihovom izboru (po mjestu prebivališta, boravišta i sl.). Na ovaj način su građanima značajno smanjeni troškovi pribavljanja izvoda i uvjerenja iz matičnih knjiga, a povećana je sigurnost postupaka izdavanja ličnih dokumenata, što je od ključnog značaja za bezvizni režim;
- skraćeno je vrijeme izdavanja ličnih dokumenata, što uslugu čini efikasnijom;
- rasterećeni su matični uredi u općinama i gradovima Federacije u kojima se vode matične knjige;
- smanjeni su troškovi rada matičnih ureda u Federaciji;
- olakšana je i ubrzana provjera podataka za realizaciju zahtjeva za izdavanje ličnih dokumenata;
- omogućena je razmjena podataka iz matične knjige umrlih (MKU) radi tačnog vođenja i ažuriražnja evidencija koje vode drugi organi uprave (KMUP, PIO, borački registri i dr.).

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova planira dalje usavršavanje same aplikacije (JCR-a), što se odnosi na uspostavljanje novih funkcionalnosti registra (npr. verifikacija upisa iz matičnih knjiga, popis stanovništva, birački spisak i drugo);

omogućavanje pristupa podacima iz JCR-a ostalim ovlaštenim korisnicima i institucijama u Bosni i Hercegovini u skladu sa važećim propisima, uz poštivanje propisanih sigurnosnih mjera, u skladu sa nadležnostima tih institucija (npr. porezna uprava, CIK, ministarstvo obrazovanja, i dr.) te ostalim pitanjima koja predstavljaju opći interes za građane. Planirano usavršavanje aplikacije JCR-a osigurat će efikasniji rad jedinica lokalne samouprave, koje su nosioci svih aktivnosti kada je u pitanju ostvarivanje prava građana Bosne i Hercegovine i pružanje njihovih usluga građanima i drugim subjektima. Za provođenje prethodno navedenih aktivnosti izuzetno je važan i daljnji angažman matičara i drugih lica koja rade na poslovima upisa i verifikacija upisa podataka u matičnim knjigama.

Naročito napominjemo da serverske sobe u JCR-ima i matičnim registrima općina i gradova zahtijevaju rad 24 sata dnevno, sedam dana u sedmici tokom cijele godine, tj. non-stop, uz konstantnu ometajuću buku (buka koja ometa mentalni rad, smanjuje koncentraciju, onemogućava verbalnu komunikaciju), neugodne mirise, prašinu i ostale štetne faktore, tako da ugrožava i oštećuje zdravlje licima koja borave u prostoriji. Osim toga, prisutni su i psihofizički napori, opterećenje vida itd.

Članom 2. utvrđuje se kada Zakon stupa na snagu i vezuje se za naredni dan od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Evropske unije koji na poseban način uređuju pitanja koja su regulirana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave (općina i gradova), kantona i Federacije, te će mehanizme za njegovu potpunu primjenu osigurati jedinice lokalne samouprave.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

U skladu sa članom 11. Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) i članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja za budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16) konsultacije se obavljaju putem javnih sastanaka sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave (općina i gradova) i predstavnicima Saveza općina i gradova, kao i dostavljanjem konačnog teksta Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama Savezu općina i gradova i neposredno jedinicima lokalne samouprave.

Javni sastanci sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave na kojima su bili prisutni i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i Udruženje matičara HNK su održani 27., 28. i 31. 1. 2022. te 1. i 2. 2. 2022. godine.

Na tim javnim sastancima učestvovala su sljedeće jedinice lokalne samouprave i to: Grad Mostar, Zavidovići, Zenica, Konjic, Bihać, Tuzla, Cazin, Općina Kreševo, Doboj

- Jug, Ključ, Fojnica, Kakanj, Ilijaš, Stari Grad Sarajevo, Hadžići, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža, Glamoč, Vogošća, Vareš.

Na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama date su primjedbe i sugestije na način da je potrebno predloženu odredbu člana 72a. Zakona o matičnim knjigama dopuniti činjenicom da je za obavljanje poslova matičara neophodno **imati posebno ovlaštenje, što za druge vrste poslova koji se obavljaju u okviru jedinica lokalne samouprave nije predviđeno, i to ovlaštenje nosi posebnu odgovornost matičara u odnosu na druge državne službenike i namještenike, te ujedno predstavlja dokaz da matičari svoje poslove obavljaju pod posebnim uvjetima rada, što po Zakonu o plaćama i naknadama predstavlja osnov za uvećanje osnovne plaće.**

Također je data sugestija da se riječi: „mogu ostvariti“ zamijeni riječju „ostvaruju“. Ova sugestija je prihvaćena na način da je korišten termin, odnosno riječ koja je utvrđena u odredbi člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama (**može se**), **jer se odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama vezuje za prethodno navedenu odredbu Zakona o plaćama i naknadama i te dvije odredbe predstavljaju jednu cjelinu.**

Na javnim sastancima stav jedinica lokalne samouprave je bio da matičari obavljaju poslove na kojima postoje posebni uvjeti rada i da po tom osnovu imaju pravo na uvećanje plaće kako je to navedeno Zakonom o plaćama i naknadama.

Pismene primjedbe i sugestije na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama dostavile su sljedeće jedinice lokalne samouprave, a koje su saglasne sa predloženim tekstom odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama i to:

Općina Maglaj, akt broj: 03-10-2-108/2022 od 4. 2. 2022. u kojem je navedeno da podržavaju izmjenu člana 72a. koji je fakultativnog karaktera i čija je primjena data na pravno disponiranje rukovodiocima uprave, što zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava kojima raspolaže organ uprave;

Grad Mostar, akt broj: 04-10-1682/22 od 2. 2. 2022. u kojem su detaljno navedeni razlozi zbog kojih matičari treba da ostvaruju uvećanje plaće po osnovu posebnih uvjeta rada;

Grad Zavidovići, akt broj: 04-45-15/22 od 31. 1. 2022. kojim se podržava predloženi tekst odredbe;

Općina Gornji Vakuf - Uskoplje, akt broj: 05-10.1-157/22 od 1. 2. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe na predloženi tekst Nacrta zakona;

Općina Sapna, akt broj: 05-30-424-1/22 od 23. 3. 2022. u kojem je navedeno da su već utvrdili dodatak na plaću za matičare od 10%;

Grad Visoko, akt broj: 09/1-04-176/22 od 15. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe na Nacrt zakona o matičnim knjigama i smatraju da je navedena odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama usklađena sa članom 23. stav (1) alineja 6) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH;

Grad Čapljina, akt broj: 02-10-2524/22-1 od 13. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbi i sugestija na dostavljeni Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Grad Zenica, akt broj: 10-10-6297/22 od 13. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe niti sugestije na dostavljeni Nacrt zakona o izmjenama Zakona o matičnim knjigama, koji se odnosi na izmjene Zakona o matičnim knjigama i to na član 72a. Zakona. Smatraju da je ovaj prijedlog zakona potrebno usvojiti, jer, vođenje matičnih knjiga, tj. matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i lični interes građana, što zahtijeva da ta evidencija bude tačna i potpuna. Stručna lica koja rade na tim poslovima su pod svakodnevnim stresom, rade pod posebnim uvjetima za rad (stalno su izloženi fizikalnim i hemijskim štetnostima, prije svega pri nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama), pod stalnim video nadzorom, pri obavljanju poslova, postoji stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora, prilikom rada koristi se veliki broj zakona jer materija je veoma opširna i zahtjevna, tako da postoje opravdani razlozi za usvajanje navedenog člana.

Navedena odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama je usklađena s odredbom člana 23. stav (1) alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10 i 20/17) kojom je propisan dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada koji nisu utvrđeni navedenim zakonom koji se odnosi na potrebno i posebno ovlaštenje.

Grad Živinice, akt broj: 02/2-10-2775/2022 od 18. 4. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe i sugestije na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te podržavaju predloženu izmjenu radi osiguranja ustavnosti odredbe člana 72a. Zakona.

Općina Jajce, akt broj: 02-10-2283/22 od 18. 4. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbi na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Kreševo, akt broj: 05-10-727/22 od 22. 4. 2022., u kojem se navodi da se slažu sa predloženim Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Ilidža, akt broj: 10-02-2386/22 od 6. 4. 2022. kojim obavještava da nemaju primjedbe i sugestije na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Ilijaš, u aktu broj: 02/1-10-sl/22 od 29. 3. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe i sugestije u vezi sa Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Bosansko Grahovo, akt broj: 03/1-10-5-492/22. od 11. 1. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Grad Goražde, akt broj: 02-1-10-1-2475/2022 od 13. 6. 2022. u kojem se navodi da nakon analize Nacrta zakona, a uz konsultaciju sa stručnim zaposlenicima koji rade na poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra koji predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji BiH, podržavaju primjenu člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Također, pojedine jedinice lokalne samouprave dostavile su pismena izjašnjenja u kojima navode na nisu saglasni sa predloženom odredbom člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Općina Donji Vakuf u aktu broj: 03-10-00508/22 od 21. 3. 2022. navodi:

„Vezano za vaš akt broj i datum kao u naslovu uz koji je priložen nacrt Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, Općina Donji Vakuf smatra da se član 72a. Zakona o matičnim knjigama treba brisati, a ne ponovo upakovati izmjene člana 72a. Zakona o matičnim knjigama kako je predloženo u dostavljenom nacrtu.

Uz navedeni nacrt zakona dostavljeno je i obrazloženje na četiri strane. Općina Donji Vakuf je od stupanja na snagu Zakona o matičnim knjigama 2012. godine, odlaskom u penziju dva namještenika - matičara koji su radili sa srednjom stručnom spremom na poslovima matičnih knjiga, promijenila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji općinskih službi za upravu na način da je sistematizovala dva radna mjesta stručna saradnika za poslove matičnih knjiga i utvrdila uslove za navedene poslove - VSS - VII stepen stručne spremlje ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS bodova, pravne struke, jedna godina radnog staža u struci nakon završene VSS, položen stručni ispit i poseban stručni ispit za matičara ili nakon zasnivanja radnog odnosa ispit mora položiti u roku od šest mjeseci od dana postavljenja na to radno mjesto. U skladu s Odlukom o plaćama i naknadama u organima uprave Općine Donji Vakuf, stručni saradnik za poslove matičnih knjiga je razvrstan u VI platni razred sa koeficijentom 3,7 a u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 45/10 i 20/17).

Smatramo da uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada za obavljanje navedenih poslova nije pošteno prema drugim stručnim saradnicima, npr. lice koje izdaje urbanističke saglasnosti, lice koje vodi imovinsko-pravne predmete itd. Svi državni službenici moraju voditi poslove tačno i ažurno uz pojačan stepen fizičkog i psihičkog napora i moraju biti odgovorni za svoj rad. Favorizovati sa uvećanjem plaće pojedine državne službenike i namještenike nije fer i korektno i samo stvara jaz među zaposlenim. Smatramo da Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova samo pravi manevar nakon što je Ustavni sud Federacije BiH presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH”, broj 96/16 utvrdilo da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.“

Općina Donji Vakuf je, uvažavajući sve one obaveze, tj. ono za šta je nadležna prema Zakonu o matičnim knjigama, Zakonu o državljanstvu BiH, Zakonu o državljanstvu Federacije BiH, Zakonu o ličnom imenu, Zakonu o upravnom postupku i drugim zakonima i podzakonskim aktima, pravilnicima i uputstvima, smatrala da navedene poslove uspješno i odgovorno mogu obavljati lica sa visokom stručnom spremom, pravne struke sa koeficijentom na plaću za stručne saradnike u svim nivoima vlasti, te da bilo kakvo uvećanje posebnim zakonom za općinu Donji Vakuf nije prihvatljivo.“

Federalno ministarstvo ukazuje da su odredbom člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama utvrđeni posebni uvjeti rada koji postoje u toku obavljanja poslova vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga i matičnog registra, odnosno navedenom odredbom se ne definiraju pitanja koja se odnose na utvrđivanje uvjeta u pogledu sistematizacije radnih mjesta i uvećanje plaća za ta radna mjesta. Ta pitanja su u isključivoj nadležnosti jedinica lokalne samouprave koja je samostalna u odlučivanju u vezi sa mogućnosti uvećanja plaće državnim službenicima ili namještenicima koji su raspoređeni, odnosno postavljeni na radna

mjesta na kojima se organizuju poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga i matičnog registra.

Navedeni akt Općine Donji Vakuf ne sadrži navode ili podatke kojim bi ukazali ili osporili da poslovi u vezi sa vođenjem, čuvanjem i ažuriranjem matičnih knjiga i matičnog registra nisu poslovi koji se obavljaju pod posebnim uvjetima rada. Sadržaj predmetnog akta odnosi se isključivo na pitanja iz djelokruga Općine Donji Vakuf kao jedinice lokalne samouprave, a koja nisu predmet odredbe člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 11-10-4014/22 od 15. 4. 2022. predlaže da se Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama povuče iz procedure, te da se član 72a. važećeg zakona u potpunosti briše.

Navedeni prijedlog zasniva na presudi koju je donio Ustavni sud Federacije BiH po zahtjevima jedinica lokalne samouprave, a kojim je utvrđeno da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu i zaključcima Saveza općina i gradova Federacije BiH koji se odnose na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Također, Općina Maglaj je aktom broj: 06-45-1-992/22 od 5. 5. 2022. dala izjašnjenje na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. U aktu je navedeno da se prijedlog izmjene Zakona o matičnim knjigama odnosi na povećanje plaće za namještenike koji rade na pozicijama matičara, te je taj prijedlog izmjena neopravdavan i diskriminatoran u odnosu na ostale zaposlenike koji rade u istim uvjetima, istom okruženju i poslovima koji su podjednako iste ili više složenosti. O ovim navodima je jasan stav zauzeo Ustavni sud Federacije BiH u Presudi U-45/19 od 28. 1. 2020., koji citiramo: „...ne prihvata dio navoda podnosioca zahtjeva u kojem se navodi da je na ovaj način došlo do 'stvaranja disbalansa' u platama namještenika i državnih službenika koji djeluju veoma destimulativno na poslove koje obavljaju drugi zaposleni, imajući u vidu da su jasni razlozi i obrazložen javni interes zbog čega određene kategorije imaju pravo na dodatke, odnosno uvećanja plata, a što je razumski i opravdano i u nadležnosti je zakonodavca“.

Stav Federalnog ministarstva je da je predloženi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u cijelosti usklađen sa presudama Ustavnog suda koje se odnose na član 72a. Zakona o matičnim knjigama, jer su provedene opširne konsultacije sa jedinicama lokalne samouprave. Ustavni sud Federacije BiH je u svojim presudama naveo kao razlog da je povrijeđeno pravo jedinice lokalne samouprave jer te jedinice nisu konsultovane u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama, kako je to propisano Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Savez općina i gradova Federacije BiH je aktom broj: 171/22 od 10. 3. 2022. obavijestio da je Predsjedništvo Skupštine Saveza zaključilo da ne podržava predloženi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, jer ističe da se prava zaposlenika općinskih/gradskih organa uprave u pogledu plaća uređuje Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), a ne pojedinačnim zakonima za određene kategorije zaposlenika.

Federalno ministarstvo ponovo naglašava da je predložena odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama u cijelosti usklađena sa Zakonom o plaćama i

naknadama, što je u svome mišljenju potvrdio i Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, u čijem je djelokrugu da prati usklađenost zakonskog propisa sa drugim propisima, što u konkretnom slučaju ima zadatak da sagleda usklađenost predložene odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama s odredbama Zakona o plaćama i naknadama. U članu 72a. Zakona o matičnim knjigama utvrđeni su samo posebni uvjeti rada u pogledu izvršenja poslova koji se odnose na oblast matičnih knjiga, a ne pojedinačna prava pojedinih kategorija zaposlenika.

U pogledu postojanja posebnih uvjeta rada koji su utvrđeni u članu 72a. Zakona o matičnim knjigama u prethodno navedenom aktu Savez općina i gradova ne osporava.

Također ukazujemo na akt Saveza općina i gradova Federacije BiH broj 288/22 od 15. 4. 2022. kojim su dostavili IFP obrasce za općine: Vareš, Travnik, Tomislavgrad, Stari Grad Sarajevo, Kalesija, Hadžići, Grad Tuzlu, Općinu Gornji Vakuf - Uskoplje, Centar Sarajevo, Čelić, Novi Travnik, Foču u Federaciji BiH, Sapnu, Grad Bihać, općine Domaljevac i Ilijaš. U navedenom aktu Savez općina i gradova Federacije BiH traži da se u najvećoj mogućoj mjeri uvažavaju sva mišljenja, primjedbe, komentari i stavovi jedinica lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine. S obzirom na to da su stavovi i komentari u 90% jedinica lokalne samouprave bili da nemaju primjedbi i sugestija na predloženu odredbu člana 72a. Zakona o matičnim knjigama, može se izvesti zaključak da je i Savez općina i gradova Federacije BiH saglasan sa predloženim tekstom Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

U postupak konsultacija uključilo se Udruženje matičara u HNK, koje je aktom broj 1/2022 od 27. 1. 2022. dostavilo izjašnjenje o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. U izjašnjenju se navodi da je član 1. Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama paušalnog karaktera i daje prostora za različita tumačenja, što ova oblast ne zaslužuje. U tekstu člana 1. Nacrta zakona naveden je termin „mogu ostvariti“, te je potrebno taj termin zamijeniti terminom „ostvaruju“.

U odredbi člana 2. Nacrta zakona kojim je definisano strupanje na snagu Nacrta zakona potrebno je utvrditi garanciju da će prije stupanja na snagu ovog zakona stupiti na snagu i izmjene Zakona o plaćama i naknadama.

U vezi sa prijedlogom koji se odnosi na član 1. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama navodimo da je očitovanje dato u dijelu ovog poglavlja u kojem su razmotrene primjedbe i sugestije iznesene na održanim javnim sastancima.

Sugestija koja se odnosi na član 2. nije nomotehnički moguće prihvatiti, jer su obrađivač Zakona o plaćama i naknadama druga federalna ministarstva.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Predloženim rješenjem utvrđeni su uvjeti rada matičara i drugih lica koja rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i održavanja matičnih registara i finansijska sredstva potrebna za provedbu predložene odredbe ostvaruju se u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima organa uprave (općine, grada, kantona, Federacije).

Prema navedenoj odredbi, općine, odnosno gradovi samostalno odlučuju da li će državnim službenicima ili namještenicima koji su postavljeni, odnosno raspoređeni na radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra utvrditi pravo na

dodatak na plaću na osnovu predložene odredbe člana 72a. Zakona, a taj dodatak bi se ostvarivao prema članu 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i nakanadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17), te će samim tim samostalno odlučivati o potrebnim sredstvima za realizaciju predložene odredbe člana 72a. Zakona.

Odredbom člana 72a. Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova obuhvaćeno je radno mjesto stručni savjetnik za vođenje Jedinstvenog matičnog registra sa dva izvršioca, jer se radi o radnom mjestu na kojem postoje posebni uvjeti rada. Za prethodno navedeno radno mjesto, u skladu s odredbom člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i nakanadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, predviđen je dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada u iznosu od 15%, za koje je potrebno u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine osigurati finansijska sredstva u iznosu **od 8.623,00 KM.**

U skladu s odredbom člana 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja budžeta („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/37 i 15/18), Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je, aktom broj: 01-03-02-3-12/17 od 9. 3. 2022., zatražilo od Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave da do 18. 4. 2022. jedinice lokalne samouprave dostave podatke na Obrascu IFP-DA o fiskalnim posljedicama koje će imati na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je, aktom broj 288/22 od 15. 4. 2022., dostavio podatke jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH o fiskalnim posljedicama (efektima) Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama na Obrascu IFP-DA. Podaci su se odnosili na općine: Vareš, Travnik, Tomislavgrad, Stari Grad Sarajevo, Kalesija, Hadžići, Gornji Vakuf, Centar Sarajevo, Čelić, Novi Travnik, Foča u Federaciji BiH, Sapna, Domaljevac, Ilijaš, Grad Tuzla i Bihać.

Također, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova zaprimilo je akt Grada Zavidovići, broj: 04-45-15/22-AP-120 od 13. 4. 2022.; Općine Bosansko Grahovo, broj: 03/1-10-5-492/22 od 11. 1. 2022.; Grada Živinice, broj: 02/2-10-2775/2022 od 18. 4. 2022.; Općine Doboj - Jug, broj: 04-10-119-9/22 od 12. 4. 2022.; Općine Kakanj, broj: 02/1-2558/22 od 15. 4. 2022.; Grada Visoko, broj: 09/1-04-176/22 od 15. 4. 2022.; Općine Novo Sarajevo, broj: 11-10-4014/22 od 15. 4. 2022. i općine Vitez, broj: 05-11-7-3-67/2022 od 22. 4. 2022., uz koje su navedene općine, odnosno gradovi dostavili traženu izjavu.

Općina Jajce aktom, broj: 02-10-2283/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila obrazac niti podatke u vezi s novčanim sredstvima potrebnim za realizaciju člana 72a. Zakona, odnosno navodi da nema primjedbi na Nacrt zakona.

Općina Kreševo aktom, broj: 05-10-727/22 od 22. 4. 2022., nije dostavila obrazac niti podatke o novčanim sredstvima potrebnim za realizaciju člana 72a. Zakona, odnosno navodi da Nacrt zakona neće imati negativne posljedice na budžet Općine Kreševo i da je u matičnom uredu zaposlen jedan službenik, a da su dva službenika indirektno uključena u obavljanje poslova matičnog ureda.

Grad Bosanska Krupa, aktom broj: 07-10-2161/22 od 18. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, te navodi da već vrši obračun i isplatu dodatka na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada zaposlenicima koji su angažirani na poslovima u oblasti matičnih knjiga i na godišnjem nivou dodatna izdvajanja po ovom osnovu iznose oko 16.000,00 KM.

Grad Zenica, aktom broj: 10-10-6297/22 od 13. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, te navodi da bi fiskalne posljedice koje će imati predloženi tekst Nacrta zakona uvođenjem dodatka od 10% na plaće matičara i drugih državnih službenika i namještenika koji rade sa matičnim knjigama uticale na rast rashoda u bruto iznosu od 26.500,00 KM na godišnjem nivou.

Općina Konjic, aktom broj: 09-02-1-1173/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac, te navodi da Nacrt zakona neće značajno uticati na budžet Općine Konjic, navedena sredstva su već obezbijeđena u budžetu.

Općina Jablanica, aktom broj: 03-I-10-717/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac, ali navodi da je pravo na dodatak matičarima regulisano Odlukom o plaćama i visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću državnih službenika i namještenika u organu državne službe Općine Jablanica i isplaćuje se od 30. 3. 2015. u iznosu od 10% neto plaće matičara, tako da predložena izmjena člana 72a. Zakona o matičnim knjigama nema finansijskog uticaja na budžet Općine Jablanica.

Grad Čapljina, aktom broj: 02-10-2524/22-1 od 13. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, te navodi da je budžet Grada Čapljinine za 2022. godinu usvojen u decembru 2021. godine, te da nisu planirana posebna dodatna sredstva za uvećanje plaće zaposlenika koji rade na provedbi Zakona o matičnim knjigama i nisu u mogućnosti utvrditi moguće fiskalne posljedice koje će imati predloženi tekst Nacrta zakona.

Općina Busovača, aktom broj: 06-10-1-1107/22 od 8. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac, te navodi da nema prijedloga i sugestija na predloženi Nacrt zakona i da Općina Busovača od 2016. godine iz budžeta izdvaja dodatak na plaću zbog posebnih uvjeta rada za rad za dva matičara u visini od 15% na osnovnu plaću i da navedeno izdvajanje ne predstavlja značajno opterećenje za budžet Općine Busovača.

Podaci i obrazloženja koji se odnose na prethodno navedene općine i gradove dati su u tabelarnom prikazu:

R. b.	Kanton	Općina/grad	Fiskalni uticaj	Napomena
1.	ZDO	Zenica	Nije dostavljen obrazac	Na rast rashoda u bruto iznosu od 26.500,00 KM na godišnjem nivou.
2.		Vareš	4.584,00 KM	Viši referent matičar - 2 izvršioca
3.		Zavidovići	Dostavljen obrazac	
4.		Visoko	Dostavljen obrazac – ukupna sredstva potrebna 10.330,32 KM	
5.		Kakanj	Dostavljen obrazac – ukupno potrebna sredstva 17.137,00 KM	
6.		Doboj - Jug	Dostavljen obrazac – ukupno potrebna sredstva 5.543,00 KM	Nemaju primjedbe i sugestije na Zakon.
7.		Maglaj	Nije dostavljen obrazac	Smatraju da prijedlog izmjene Zakona o matičnim knjigama ponovo povređuju pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

8.	SBK	Busovača	Nema fiskalnog uticaja	Isplaćuje se dodatak od 1. 1. 2016.	
9.		Kreševo	Neće imati negativne posljedice na budžet	U matičnom uredu zaposlen jedan službenik, a dva su službenika indirektno uključena u obavljanje poslova matičnog ureda.	
10.		Bugojno	Ima fiskalnog uticaja	Nije utvrđen iznos, ali planiraju da će u narednom periodu predvidjeti dodatak na plaću od 10% za sve zaposlenike u matičnim uredima.	
11.		Novi Travnik	Zanemarljiv	Nemaju stav o eventualnom povećanju, ali smatraju da samo povećanje nije značajno da bi bitno uticalo na budžet.	
12.		Jajce	Nije dostavljen traženi obrazac	Nema primjedbi i sugestija.	
13.		Vitez	Dostavljen obrazac - dodatna sredstva ukupno iznose 12.900,00 KM		
14.		Gornji Vakuf			
15.		Donji Vakuf	Nije dostavljen traženi obrazac	Na poslovima matičara postavljena dva stručna saradnika. Nemaju uvećanje plaće po osnovu posebnih uvjeta rada prema članu 72a. Zakona o matičnim knjigama.	
16.		Travnik	Dostavljen obrazac - dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 44.125,00 KM		
17.		Tuzlanski kanton	Doboj – Istok	Nema fiskalnog uticaja	Iskazali potrebu za prijemom novih službenika.
18.			Živinice	Dostavljen obrazac	
19.			Sapna		Za dva matičara dat dodatak na plaću u iznosu od 10%
20.			Čelić		Dali izjašnjenje na nemaju primjedbi i sugestija na Nacrt zakona.
21.			Kalesija	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 22.088,00 KM	
22.			Tuzla	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 55.947,00 KM	
23.		Kanton Sarajevo	Hadžići	Dostavljen obrazac bez jasnih podataka	Dati podaci 14.004,00 KM – kod 611000 i 1.470,42 KM – kod 612000
24.	Stari Grad		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 2.350,00 KM		
25.	Novo Sarajevo		Dostavljen traženi obrazac - dodatna sredstva za uvećanje po 10% iznose 23.495,70 KM		
26.	Ilidža		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 11.624,00 KM		
27.	Ilijaš		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 13.138,61 KM		
28.	Centar Sarajevo			Dati podaci – zavisno od dodatka iznos potreban od 51.000 KM do 100.000 KM.	
29.	Kanton 10	Tomislavgrad	19.483,00 KM		
30.		Bosansko Grahovo	Dostavljen obrazac		
31.	HNK	Konjic	Neće značajno uticati na budžet	Sredstva su već obezbijedena u budžetu.	
32.		Jablanica	Nije dostavila traženi obrazac	Dodatke na plaću državnih službenika i namještenika u organu državne službe Općine	

				Jablanica isplaćuje se od 30. 3. 2015. u iznosu od 10% neto plaće matičara.
33.		Mostar	Nisu dostavljeni podaci	
34.		Čapljina	Nije dostavljen traženi obrazac	Nisu planirana posebna dodatna sredstva za uvećanje plaće zaposlenika.
35.	USK	Bosanska Krupa	Na godišnjem nivou dodatna izdvajanja po ovom osnovu su oko 16.000,00 KM	Isplaćuje se dodatak na plaću.
36.		Bihać		Dali izjašnjenje da nemaju primjedbi i sugestija na Nacrt zakona.
37.	BPK	Foča u Federaciji	Dostavljen obrazac - potrebna sredstva 2.560,00KM	
38.	Posavski kanton	Domaljevac	Nije dostavljen traženi obrazac	Smatraju da nije potrebno popunjavati obrazac IFP-DA.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije zaprimilo tražene podatke od svih jedinica lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine u roku koji je određen za dostavljanje traženih podataka, odnosno podatke na Obrascu IFP-DA.

Tražene podatke dostavilo je 38 jedinica lokalne samouprave od ukupno 80 jedinica lokalne samouprave, koliko ih ima u Federaciji.

Smatramo da je utvrđeni rok od 40 dana za dostavljanje traženih podataka, odnosno podataka na Obrascu IFP-DA bio razuman, jer se ne radi o kompleksnom propisu koji zahtijeva posebnu analitičku obradu podataka kako bi se iskazala potrebna finansijska sredstva, odnosno da je svaka jedinica lokalne samouprave mogla obraditi i dostaviti tražene podatke u navedenom roku.

Imajući u vidu sve navedeno, smatramo da su, u skladu sa članom 6. stav (3) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj proceduri zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, jedinice lokalne samouprave Federacije BiH saglasne sa fiskalnom procjenom Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koja je data na Obrascu IFP-DA.

Federalno ministarstvo finansija je aktom broj: 06-02-4-5620/20 od 25. 7. 2022. dalo mišljenje na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u kojem navodi: „Shodno navedenom, a imajući u vidu da će implementacija odredbi ovog Zakona uveliko uticati na sve nivoe vlasti, posebno jedinice lokalne samouprave, te s obzirom na to da se uvodi mogućnost isplate dodatka na plaću za državne službenike ili namještenike, mišljenja smo da predložena izmjena trenutno nije primjerena i ista bi iziskivala značajna finansijska sredstva, što je evidentno iz dostavljenih IFP-DA obrazaca Predlagača i 38 jedinica lokalne samouprave.

Također, ističemo i činjenicu da bi predložena izmjena, ako bi se usvojila, animirala i izmjene drugih zakonskih propisa koje uređuju slične oblasti s obzirom na fakultativni karakter odredbe, čime bi došlo do značajnih finansijskih implikacija i fiskalnih učinaka po budžet svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.“

Prema mišljenju Federalnog ministarstva, navodi Federalnog ministarstva finansija dati u prethodno navedenom aktu nisu pravilno analizirani i razmotreni sa stanovišta dosadašnje praktične primjene člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Predložena odredba člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama ne može se samostalno posmatrati ili odvojeno od već postojeće odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama, u kojoj je utvrđeno da su poslovi vođenja, ažuriranja matičnih knjiga i matičnog registra poslovi koji se obavljaju pod posebnim uvjetima rada, a koja postoji i primjenjuje se od 2014. godine, i ta odredba je u

cijelosti zasnovana na odredbi člana 23. stav (1) alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da se ne može navoditi da neka odredba zakona „nije primjerena“ ako se naslanja, odnosno izvire iz neke druge zakonske odredbe, kao što je slučaj sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama koja se naslanja na odredbu člana 23. stav (1) alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama.

Kao što Federalno ministarstvo finansija naglašava u mišljenju da je predmetna odredba člana 1. Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama fakultativnog karaktera, iz toga jasno i nedvosmisleno proizlazi da ne može doći do većih finansijskih implikacija, fiskalnih učinaka i značajnih finansijskih sredstava u odnosu na već nastale finansijske implikacije, učinke i finansijska sredstva, jer su u proteklih osam godina, koliko postoji odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama, u praksi pokazane finansijske implikacije, učinci i sredstva potrebna za provođenje te odredbe koja je bila obavezna, a ti učinci i sredstva su iskazana u Obrascima IFP-DA.

Imajući u vidu da je ta odredba sada postavljena fakultativno, neće biti većih finansijskih implikacija, finansijskih učinaka i izdvajanja finansijskih sredstva u odnosu na stanje koje sada imamo, a koje je prezentirano u gore iznesenim podacima.

Zakon o matičnim knjigama
("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14)
TEKST ODREDBE KOJI SE MIJENA

Član 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga sredstva za plaće stiču pod istim uvjetima koji važe za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plaće.

Za provođenje odredbe stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti općim aktom o plaćama tih organa."